

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט' בטבת התשע"ה
31 בדצמבר 2014
סימוכין: 177586

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 31/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, יועץ משפטי

מוזמנת:

גב' מילכה נשיאל – עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 10/11/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/12/14

השלמות מיום 29/12/14

בקשה מס': 561139

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם חברת HP לצורך המשך תחזוקת מערכת אביב, תחזוקת מערכת עובדים זרים וכן פיתוח יכולות זיהוי ביומטריות במערכת אביב, על פי הפירוט להלן, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

20,993,534 ₪ לפי הפירוט להלן:

- 1) הטמעת מעו"ז במערכת אביב - מיום 1/1/2015 עד ליום 31/8/2015 – ללא תוספת עלות (קיים 1,037,800 כולל מע"מ מאישור קודם).
- 2) המשך תחזוקה ותפעול מערכת מעו"ז מיום 1/1/2015 עד ליום 30/6/2015 – בסל של עלות של 608,703 ₪ כולל מע"מ.
- 3) תחזוקת אביב לאחר שילוב מעו"ז בתוכה - מיום 1/7/2015 עד ליום 31/12/2016 בסך של 885,000 כולל מע"מ.
- 4) אופציה - תחזוקת מערכת אביב לאחר שילובה של מעוז בתוכה – שתי תקופות אופציה בנות 6 חודשים כל אחת: מיום 1/1/2017 עד ליום 31/6/2017 בסך של 9,749,914.61 ₪ כולל מע"מ מיום 1/7/2017 עד ליום 31/12/2017 בסך של 9,749,914.61 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת HP

על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לפי הפירוט הבא:

- 1) הטמעת מעו"ז במערכת אביב - מיום 1/1/2015 עד ליום 31/8/2015 – ללא תוספת עלות (קיים 1,037,800 כולל מע"מ מאישור קודם).
 - 2) המשך תחזוקה ותפעול מערכת מעו"ז מיום 1/1/2015 עד ליום 30/6/2015 – בסל של עלות של 608,703 ₪ כולל מע"מ.
 - 3) תחזוקת אביב לאחר שילוב מעו"ז בתוכה - מיום 1/7/2015 עד ליום 31/12/2016 בסך של 885,000 כולל מע"מ.
 - 4) אופציה - תחזוקת מערכת אביב לאחר שילובה של מעוז בתוכה – שתי תקופות אופציה בנות 6 חודשים כל אחת: מיום 1/1/2017 עד ליום 31/6/2017 בסך של 9,749,914.61 ₪ כולל מע"מ מיום 1/7/2017 עד ליום 31/12/2017 בסך של 9,749,914.61 ₪ כולל מע"מ
- מימוש האופציות יהיה בכפוף לקבלת החלטה בוועדת המכרזים ובהתאם לתחילת העבודה עם הזוכה במכרז לרבות העברת האחריות.
החלטה זו הינה בכפוף לאמור להלן:

- 1) על המשרד ללוות את הפרויקט בתהליך מוסדר של ניהול סיכונים.
- 2) על המשרד להשלים את הטמעת מערכת מעו"ז במערכת אביב בתוך שמונה חודשים לכל היותר ולעדכן באופן מידי את הממונה על התקשוב ואת סגן החשבת הכללית הרפרנט למשרד בכל עיכוב בתהליך.
- 3) על המשרד לעדכן את הממונה על התקשוב הממשלתי ואת סגן הבכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד בדבר סטטוס התקדמות הפרויקט, לרבות התייחסות לסוגיית העברת הידע מהספק למדינה, וזאת אחת לחצי שנה.

הערות ונימוקים:

1. בשנת 2003, משטרת ישראל, אשר הייתה אמונה על השוהים הזרים בארץ, התקשרה עם חברת אלקטרוניק דאטה סיסטמס ישראל בע"מ (להלן - **אי.די.אס.**), בעקבות זכייתה במכרז פומבי לאספקה, התקנה והטמעת מערכת ביומטרית לרישום זרים (להלן - **מערכת מעו"ז**).
2. בשנת 2008 הוקמה רשות האוכלוסין וההגירה (להלן-הרשות) וכל תחום השוהים הזרים עבר לאחריותה. לאור האמור לעיל, כל הזכויות והחובות של משטרת ישראל עברו אל הרשות. ביניהם גם ההסכם עם חברת אי.די.אס. בע"מ. בשנת 2008 התמזגה חברת אי.די.אס עם חברת HP.
3. מערכת מעו"ז הינה מערכת מחשוב מרכזית אשר מרכזת את התיעוד הביומטרי של השוהים הזרים במדינה. כיום, המערכת מתוחזקת על ידי החברה בעקבות הארכות והרחבות התקשרות, אשר בוצעו חלקן במסגרת אופציות וחלקן באישור ועדת הפטור בחשב הכללי, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.
4. בכדי לייעל את תהליכי העבודה ולצמצם את עלויות התחזוקה של מערכות המחשוב, הוחלט כי יש לפתח יכולות זיהוי ביומטרי במערכת אביב ולהביא לביטול מערכת מעו"ז בעתיד.
5. המשרד פנה שוב לוועדת הפטור בטענה כי הרחבת ההתקשרות עם החברה לתקופה של שלושה חודשים תפגע בתחזוקה השוטפת של המערכת וכי החברה לא מסוגלת לבצע את הפיתוח הנדרש במערכת בתקופה של שלושה חודשים. לאור זאת, המשרד פנה שוב לוועדת הפטור בטענה כי תהליך הפיתוח יארך כ-9 חודשים. בתאריך 06.04.2014 אישרה ועדת הפטור את בקשת המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה לטובת ביצוע הפיתוח עד ליום 31.12.2014. לאחר שהמשרד קיבל את אישור ועדת הפטור, הרשות השתתה את ביצוע הפרויקט במטרה לבצע בדיקה מיוחדת לרכיבי הפתרון הטכנולוגי הנדרש בפיתוח.
6. **מערכת אביב**
7. בשנת 1993 זכתה החברה במכרז פומבי להקמת מערכת מחשוב מרכזית לרשות אשר מרכזת את מרשם האוכלוסין, ניהול אוכלוסיות זרים, הנפקת תעודות זהות ותיעוד תשלום אגרות (להלן - מערכת אביב) וזאת לצד תחזוקתה באופן שוטף עד שנת 2004. החל משנת 2004 ועד שנת 2009, הרשות הרחיבה את ההתקשרות עם החברה על ידי ועדת המכרזים המשרדית לצורך המשך פיתוח ותחזוקת מערכת אביב. החל משנת 2009, ההתקשרות עם החברה הורחבה על ידי ועדת הפטור בחשב הכללי. סך ההתקשרות עם החברה עומדת כיום על כ-200 מיליון ₪ לא כולל מע"מ.
8. בכדי לייעל את תהליכי העבודה, לפתח יכולות חדשות ולצמצם את עלויות התחזוקה של מערכות המחשוב, הוחלט כי יש לצאת למכרז חדש לצורך פיתוח מערכת מחשוב חדשה אשר תחליף את מערכת אביב. במסגרת המכרז החדש, הספק הזוכה יקבל לאחריותו את תפעול ותחזוקת מערכת אביב, זאת לאחר תקופת חפיפה עם חברת HP ובמקביל יפעל לצורך פיתוח מערכת חדשה אשר תחליף את מערכת אביב באופן הדרגתי.
9. יש לציין כי תהליך פיתוח והחלפה של מערכת מחשובית חדשה הינו תהליך ארוך ומורכב אותו הניחה הרשות בראש סדר העדיפויות שלה. זאת לאור ההשלכות הרבות שיש למערכת המחשובית על העבודה השוטפת הן ברשות והן במרשמי האוכלוסין הפרוסים בכל חלקי הארץ.
10. כפי שעולה מחוות דעתו של מר ראני נוגידאת, רפרנט פנים וסביבה בחשכ"ל, משיחה עם הרשות עולה כי בחודש הקרוב יפורסם המכרז החדש לבחירת ספק שיתחזק את מערכת אביב ובמקביל יפתח מערכת חדשה. להערכת הרשות, הספק החדש יבחר בתאריך 31.12.2015. במסגרת המכרז, הספק החדש יקבל לאחריותו את תפעול ותחזוקת מערכת אביב רק לאחר תקופת חפיפה על ידי החברה. להערכת הרשות האחריות על מערכת אביב תעבור לספק החדש באופן מלא רק בתאריך 31.12.2017.
11. ועדת המכרזים הבהירה כי מדובר על המשך ההתקשרות בתנאים מיטיבים לתנאי ההתקשרות המקורית.
12. מר רז הייפרמן, יו"ר הוועדה העליונה לתקשוב במשרד האוצר, בחוות דעתו מיום 1/12/14 ממליץ לאשר את ההתקשרות. מר נוגידאת, בחוות דעתו מיום 30 בדצמבר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר ויקטור וייס, סגן

בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד. גבי מילכה נשיאל, עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב, בחוות דעתה מיום 30 בדצמבר 2014, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

13. בכל חוות הדעת הובהר, כי מדובר במערכת ליבה של רשות האוכלוסין שהמשך תפעולה התקין והרציף נדרש לצורך פעילות שוטפת תקינה של המשרד והמדינה. נדרש כי חברת HP תמשיך לתפעל ולתחזק את המערכת עד להעברת אחריות והפעלה מלאה של המערכת לספק שיזכה במכרז.

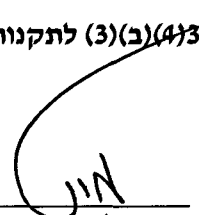

עו"ד ירון גורן



רו"ח אילי ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פט

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גבי מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך